

54

15. מוצר שלישי - מבקר המסים

ארכיון קריית אונו	
מיכל	7 תיק 2 מעטפה 15
נרשם:	_____
נסרק:	_____
נבדק:	_____

סו' בכסלו תשט"ו

10.12.54

8/183/7024

לכבוד

ראש המועצה האזורית

א ו נ ו

א.נ.,

הנדון: דין וחשבון על המועצה
האזורית אונו לשנות
הכספים 53-1952 ו-54-1953.

הריני ממציא לך לפי סעיף 11א(ב) מתוק מבקר
המדינה תש"ט - תשי"ב, את הדין וחשבון על המועצה
האזורית אונו לשנות הכספים 53-1952 ו-54-1953,
שנערך על ידי האגף לבקורת הרשויות המקומיות במשרדי.

חשומת לכך מופנית להערות ולהמלצות שבדין
וחשבון, שסיכומן ניתן בפרק ה.

נני מבקש להודיע לאגף לבקורת הרשויות
המקומיות שבמשרדי על פעולתכם בקשר להערותינו.

כמו כן אבקש לאשר לאגף שחילקתם את 10
ההצחקים המצורפים לחברי המועצה.

בכבוד רב,

ממקד המדינה

בתפוחה נא להזכיר

מועצה מקומית
קרית-אנו
טל פון 71654

ט.ו.מ. 7

תאריך

לגב
א"צ י. אלק
ת-ולסיק

א"י"ן

בהתאם לפקטתו הנ"ל
אף ציונים לגב רצף בזה
משך המבחן.

כרמל 77
אלק וינס

מבקר המדינה

ט"ו בכסלו תש"ו

10.12.54

8/183/7024

לכבוד
ראש המועצה האזורית
אונגו

א.ג.א.

הנדון: דין וחשבון על המועצה

האזורית אונגו לשנת

הכספים 1952-53 ו-1953-54.

הריני מציג לך לפי סעיף 11א(ב) מחוק מבקר
המדינה תש"ט - תשי"ב, את הדין וחשבון על המועצה
האזורית אונגו לשנת הכספים 1952/53 ו-1953/54,
שנערך על ידי האגף לבקורת הרשויות המקומיות במשרדי.

השומת לך מופנית להערה ולהמלצה שבדין
וחשבון, שסיכומן ניתן בפרק ה'.

אני מבקש להודיע לאגף לביקורת הרשויות
המקומיות שבמשרדי על פעולתכם בקשר להערה ינו.

כמו כן אבקש לאשר לאגף שהילקתם את 10
ההעתיקים המצורפים לחברי המועצה.

בכבוד רב,

ה/7-214

קרית-אונז, כ"ט שבט תשי"ד
(1.2.54)

לכבוד
מר סרנקה,
עצין המחוז,
משרד הממונה על המחוז,
רח' אחד העם 13,
תל - אביב.

ה.נ.א.

הכרזת בקורה מבקר המדינה.
למכתבה של המועצה האזורית אונז מס'
1/10792
מיום 4.1.54.

בהסתמך על מכתבה של המועצה וכן בהסתמך על האשר
לכן נתן לה"מ בע"פ מפי בנ', באחה כמגע עם מר ניר, ממשרד
מבקר המדינה בקריה. אפס, הלה הודיעני:

א. כי לא ראה מכתב ממשרד הפנים בענין בקורה הועד
המקומי בקריה-אונז.

(אכן, מר ניר הצגיש כי יחמן ועיימה חליפה מכתבים
עם משרד מבקר המדינה בירושלים.)

ב. לאור נסיונו ובהתאם לחוק, נראה למר ניר כי מבקר
המדינה לא יוכל לבצע את הבקורה בועד המקומי כל
עוד איננו גוף מבוקר והבקורה במצב זה הוכל להתקיים
רק לאור הוראותיה של ועדה הכספים של הכנסת.

אכיר חודה לכב' אם לאור זה יטפל למען חבוצע הבקורה
המבוקשת.

בכבוד רב,

(מ. זוכני)

מזכיר קריה-אונז.

העמק: למועצה האזורית.

מועצה אזורית אוננו



דאר כפר אזיר, טלפון 7968

ש"ז בכסלו תשמ"ו

12.12.54

מספרנו 12475/מבקר המדינה

א/ב
אמנו

כבוד

מר נ. כהן

ק"מ אוננו

א.נ.,

ר"ב הננו להעביר אליך העתק
מדו"ח שנערך ע"י מבקר המדינה על
פעולותינו בשנים 1952/53, 1953/54 ;
בצרוף העתק ממכתב מבקר המדינה.

בכבוד רב,

ז. שחרי
יו"ר המועצה

ז/1-1529
כ"ב בחשוון תשס"ו
א' בנובמבר 1954

לכבוד
מר ניר,
משרדי מבקר המדינה,
זוגף הבקורת כרשיות המקומיות,
הקריה.

א.נ.נ.

כידוע לכב' הוקמה מועצה מקומית חדשה בקריה-אונזו ומועצה זו מנתה 4 חברים אשר ישבו בוועדה פריטטית עם באי כח מועצה אזורית אונזו כרשותו של בא כח הממונה על המחוז, לברור חביעותיה של המועצה האזורית כלפינו ומאידך הביעותינו כלפי המועצה האזורית.

הואיל וכפני ועדה זו יצטרפו להחכרר פרטים הקשורים בעבודתה של המועצה האזורית עד קום המועצה המקומית, הנני מבקש להמציא לי בהקדם את הדו"ח אשר הכין כב' בקשר עם הבקורת שנעשתה כמועצה האזורית זה לא מכבר.

הנני חוכע להמציא לי את הדו"ח, גם לאור העובדה שעד קום המועצה המקומית החדשה עמנתי עם חברי המועצה האזורית באותה תקופת הבקורת.

ככבוד רב,

(י. כהן)
ראש המועצה

ו' בכסלו תש"ו
10.12.54
8/183/7024

אנינו

לכבוד
ראש המועצה האזורית
א ו נ ו

א.נ.א.

הנדון: דין וחשבון על המועצה
האזורית אוננו לשנות
הכספים 1952-53 ו-1953/54.

הריני ממציא לך למי סעיף 11א(ב) מחוק
מבקר המדינה תש"ט-תשי"ב, את הדין וחשבון על
המועצה האזורית אוננו לשנות הכספים 1952/53
ו-1953/54, שנערך על ידי האגף לביקורת הרשויות
המקומיות במשרדי.

חשומת לבך מופנית להערות ולהמלצות
שבדין וחשבון, שסיכומן ניתן בפרק ה.

אני מבקש להודיע לאגף לביקורת הרשויות
המקומיות שבמשרדי על פעולתכם בקשר להערוהינו.

כמו כן אבקש לאשר לאגף שחילקתם את 10
ההתקנים המצורפים לחברי המועצה.

בכבוד רב

מבקר המדינה

מועצה אזורית אונו



דאר כפר אזור, טלפון 7968

י"ג שבט תשי"ד

18.1.54

ט/10950

מספרנו

לכבוד

מר

ק"מ אונו

א.נ.,

ר"ב דין וחשבון על הביקורת
במועצה האזורית אונו לשנת הכספים 1951/52
מאת משרד מבקר המדינה.

בכבוד רב,
מועצה אזורית
אונו
ב. פורטיס
מזכיר

בפ/רפ

כש' מכין כי עקב מצב זה נכנס הועד המקומי, וכיום המועצה
המקומית להתחייבויות כספיות גדולות (כמו בניית 1 כחול לכיה -
ספר וכ') והצטרף דרוט לנו כרהיפוח.

בכבוד רב,

(י. כהן)
ראש המועצה

העוק: למחנה על המהדו - חל-אביב.
ל שדר העבודה.
למפקד המדינה.

כד/דנ.

יעקב כהן
קרית אוננו

16 במרס 1954 154

מח
מאת
מאת
מאת

לח' ברוך של שלום רב,

מצ"ב אני מעביר אליך העתק מכתב אשר נשלח
מפעם הועד המקומי קרית אוננו למשרד הפנים. במכתב זה הושמט
החלק העיקרי האומר:

"כידוע לך נבחר הועד המקומי בבהירות רשמיות במאי אשתקד.
מיד עם כניסתי תבעו נציגיו את בקורת מבקר המדינה על פעולות
כספיות שנעשו בתקופת כהונתו של הועד שקדם לנו. לאור זה
נשלח מכתב התום ע"י הה"מ למבקר המדינה ולמשרד הפנים אשר
תבע בקורת דחופה. הננו עומדים על פה - תביעתנו זו אף היום.
הננו טענים, כי בחור המושב היחיד בעל אופי עירוני, אשר בו
עסקים שונים ותושבים משלמי מסים כבדים, לקחנו את החלק הארי
כתקציב ההכנסה של המועצה האיזורית ואילו זו, הוניהה את הקריה
להלווין, ללא כל אפשרויות של מתן שרותים מינימליים לצבור המשלם
את כל הכספים האלה. כאן נעשתה הפלייה משוולת שבין יישוב
ליישוב ואין אנו מוכנים לעתיד לבוא להת על כך הדין בפני צבור
בוחרינו. לצערנו, נהגלו ליקויים רציניים בנהול החשבונות של
המועצה האיזורית, ללא כל התחשבות בתקציב שאושר וחוסר כל
בקורת והקפדה על השבונות אלה בצורה הנוחנה פתח למעשים אשר אין
אנו מוכנים להיות אחראים או פותחים להם אי פעם."

קטע זה הושמט לפי בקשתי, לאחר שהודעתה להברי
הועד המקומי בקרית אוננו המוסדות ההסתדרות מקבלים את דעתנו
ויתנו יד לדרישתנו בדבר שינוי הסטטוס המשני ציפלי. לולא
הייתי מביא באוהה ישיבה הודעה זו, היינו גורמים לכך, שחברי
הועד המקומי, - נציגי המפלגה הפרוגרסיבית ומפ"ם - היו מעלים
הדרישה לשלוח מכתב בצווף הקטע שחוצע. באם לא היינו נוהגים
יד לדבר זה, היו פונים למשרד הפנים ישירות והיו אף קוראים
לאסיפות פומביות.

הצלחנו הפעם, ואני מדגיש, לתקופה קצרה, לדחות את
הזמנת מבקר המדינה הבקורת למועצה האיזורית. יש להצטר על כך
שהח' בן-צבי לא מסר דו"ח על מה שמצא המועצה האיזורית, וכן
לא השמיש דבריו בפני חברינו ממועצה האיזורית, וזה נעשה לפי
דרישת הח' צבי יהודה. עלי לחזור ולהזהיר, כי אנו, בקשר
למועצה האיזורית, עומדים בפני תופעות בדוגמאת זכרון יעקב,
כמועצה האזורית נתגלו עתה, נוסף למה שאחה הספקת כבר לשמוע,
זיופים בהנהלת הרישוח של עבודות דחק ובחלוקת הקצנות סעד.
תבעתי מהח' פניני וישראל לטפל בענין ולעשות הכל למען
תמנע חזרה על פרשת "זכרון".

ארשה לעצמי ליעץ לך לעמוד על המשמר ולמנוע
מהח' צבי יהודה להמטיח בסחבה הקיימת. מהור שיחות עם
אנשים מהמחנה הקרוב לנו וזה המנוגד לנו, אשר חלק מהדברים
ידועים להם, הושטני כי באחד הימים יגיע הדבר לעתונות. עשה
נא הכל לתקן הדברים, לפני הגיעם לעתונות.

בברכה חברים

יעקב כהן

1854
 כ"ס חמ"ד
 3 בינואר 1954

לכבוד
 מר ו. ספרדי
 כפר אז"ר.

הכרזת דרו"ח מספר ח"ה

א. ב.

הגור כליהפי"ט לדרו"ח ה"ל אשר העבר לנו באמצעות ראש המועצה המקומית כפר אז"ר בענין המועצה האזורית "אונז" לגבי חשבונית 1952/53 ו-1953/54 חובות לקופה של היגובו חלק מן המועצה האזורית.

בהתאם לדרו"ח זה שחבר בי המועצה האזורית קבלה בתקופה תכין 1950/51 ו-1953/54 סכומים בהלוואות לביצוע עבודות פניה בשנת 1953/54. (כל הלוואה נהנה לביצוע עבודה מסוימת ומגדירה) כדלקמן:

פרוט הלוואות אשר נהנו לביצוע המועצה האזורית בעיון הספרות אשר ילקח בידו (ראה טבלה כ"ט' ב' דרו"ח המספר)

שנת הלוואה	הסכום		הלוואות נוצרו ל-
	קריה-אונז	כפר אז"ר	
	10,000.-		כנין כתי שפר בקריה-אונז
		4,000.-	" " כפר אז"ר
14,000.-	10,000.-	4,000.-	כפר"כ לבתי שפר
	52,000.-		כנין כתי בקריה-אונז
		4,000.-	" " כפר אז"ר
56,000.-	52,000.-	4,000.-	כפר"כ לבתי שפר
	10,000.-		כנין כתי בקריה-אונז
10,000.-	10,000.-		כפר"כ לבתי שפר
	72,000.-		כפר"כ לבתי שפר המועצה האזורית הלוואות
80,000.-	72,000.-	8,000.-	ע"מ להשקיע;

למעשה חולקו הלוואות ע"י המועצה כדלקמן
 (ראה טבלה כ"ט' ב' דרו"ח המספר)

שנת הלוואה	הסכום		שנת הלוואה
	קריה-אונז	כפר אז"ר ואפעל	
כתי-שפר	11,500.-	2,500.-	14,000.-
כנין כתי	33,000.-	8,000.-	41,000.-
כפר"כ	8,000.-	2,000.-	10,000.-
כפר"כ	52,500.-	12,500.-	65,000.-

העיון בסכומי הלוואות אלה יוכיח לבב' כי המועצה האזורית "אונז" קבלה הלוואות בסך 72,000 ל"י ע"מ להשקיען בקריה-אונז ולפרות את צרכיו לציל ואילו למע העבודה המועצה (בהתאם לדרו"ח) לפרות קריה-אונז רק 52,500 ל"י כלומר 19,500 ל"י אשר נכסרו לביצוע עבודות מסוימות לא תביעו לעזרתן ולעזרת זאת העברו לכפר אז"ר ואפעל 12,500 ל"י כספים 6,000 ל"י כפי שהחליטה המועצה כלומר 4,500 ל"י יותר מן הנדרש. אם כן ימשיך ויעידו דרו"ח של המספר (ב"פ 6) יחבר לו כי למעשה בוצעו בכפר אז"ר כספים המלוות המ"ל עבודות בסך של 100,000 ל"י מלבדו יותר 10,500 ל"י מה נעשה בתוך?

לא ידוע לנו על החלטה אשר התקבלה במועצה האזורית ואזכרה ע"י המועצה להקמת כספיית אשר נוצרו לפרות מסוימות ולהעזרתן לפרות אחרות דאין זה מעניינו ולא להכנס לכפר אך נורה לכ"כ א"א וואיל להעמית אלינו את הסך 10,500 ל"י (הע"ע אשר אלקי וחסד פניה לירוש) אשר העברו לקופת המועצה במכיל קריה-אונז ויעידו לא העברו לפרות.

1/1 - 1953
 1952/53
 1953
 55

P 1610
 350
 350

דברי
 סדר
 ר"ר

התקנים ותוספות לתקנים

הועד המנהל של רשות המים העירונית של תל אביב...
 1953/54...
 1950/51...
 1953/54...
 1950/51...

פרט התלואות אשר הועלו לענין התקנות אלה לתקן 4 (ראו טבלה מס' 4)

תחום התלואה	הסכום	
	ר"ר	אזורים
התלואה החדשה	10,000.-	10,000.-
תוספת לתלואה	4,000.-	4,000.-
התלואה החדשה	14,000.-	14,000.-
תוספת לתלואה	4,000.-	4,000.-
התלואה החדשה	58,000.-	58,000.-
תוספת לתלואה	4,000.-	4,000.-
התלואה החדשה	12,000.-	12,000.-
תוספת לתלואה	10,000.-	10,000.-
התלואה החדשה	81,000.-	81,000.-
תוספת לתלואה	8,000.-	8,000.-

למעשה הולקה התלואות 5' ע"י התקנות


תחום התלואה	הסכום	
	ר"ר	אזורים
התלואה החדשה	11,500.-	11,500.-
תוספת לתלואה	2,500.-	2,500.-
התלואה החדשה	33,000.-	33,000.-
תוספת לתלואה	8,000.-	8,000.-
התלואה החדשה	52,500.-	52,500.-
תוספת לתלואה	12,500.-	12,500.-
התלואה החדשה	67,000.-	67,000.-
תוספת לתלואה	8,000.-	8,000.-

הועד המנהל של רשות המים העירונית של תל אביב...
 72,000 לי' ע"י התקנות...
 18,300 לי'...
 12,500 לי'...
 4,800 לי'...
 11,500 לי'...

לא יודע על התלואות אשר הועלו לענין התקנות אלה לתקן 5...
 18,300 לי'...
 11,500 לי'...

כב' מס'ין כי עקב מצב זה נכנס הועד המקומי, וכיום המועצה
המקומית להתחייבותה בספירות גדולה (כמו בבית 10 כתוב לבית-
ספר וכו') ותכסף דרוש לנו להחיותה.

בכבוד רב,


(י. קהן)
ראש המועצה

העוקב למסובנה על המחוז - תל-אביב.
למשרד העבודה.
למפקר המדינה.

מז/רב.

דין וחשבון

על הביקורת במועצה... פאלאמיר...

..... א. א. ג. א.
לשנת הכספים: 1952/53 - 1953/54

ירושלים
תש"א

משרד מבקר המדינה
האגף לביקורת הרשויות המקומיות

דין וחשבון הביקורת
במועצה האזורית אונו
לשנת הכספים 1952/53 ו-1953/54

הדו"ח הכספי של המועצה האזורית אונו לשנת הכספים 1953/54 נחקל במשרדנו ביום 25.4.54. הביקורת בוצעה בחודשים אפריל-מאי 1954.

א. שטח השיפוט והאוכלוסיה

בצו שר הפנים, שפורסם ביום 19.12.52, הוקטן שטח שיפוט של המועצה, שהשתרע על 11,000 דונם בקירוב, והועמד על 9,000 דונם בקירוב. המועצה מורכבת מ-3 ישובים: כפר אז"ר, אפעל, קריה אונו ומעברה אחת.

מספר החושבים הגיע ביום 31.3.54 ל-9,000 נפש, בכללן 4,000 נפש המתגוררים במעברה. פרנסת החושבים על החקלאות ומלאכה זעירה במקום ועל עבודה שכירה במפעלי תעשייה בבני-ברק וברמת-גן, בביית החולים בחל-השומר ובמתנה הצבא.

ב. המועצה והמנגנון

1. המועצה וישיבותיה

מיום 12.6.1950, יום כינונה של המועצה, עד לבחירות, שנתיימו ביום 5.5.53, כיהנה מועצה ממונה, בה 9 חברים. למועצה הנוכחית נבחרו 12 חברים.

בשנת 1953/54 לא קיימה המועצה ישיבות כל חודש כנדרש בחוק. היא לא התכנסה לישיבות בחודשים ספטמבר אוקטובר 1953 וספטמבר 1954.

2. מהחלטות המועצה

בין השאר נחקלו ההחלטות הבאות:

מס' סדר	תאריך	תוכן ההחלטה	הערות
1.	15.7.52	להתקין חוק עזר בדבר הוצאת אשפה	חוק העזר פורסם בק.ח. מס' 339 ב-26.2.53
2.	15.2.53	להתקין חוק עזר בדבר היטל לצרכי סעד	חוק העזר פורסם בק.ח. מס' 379 ב-6.8.53
3.	2.3.53	לאשר את היטל המסים לשנת הכספים 1953/54	ההחלטה אושרה ע"י משרד הפנים ביום 24.3.53
4.	5.3.53	לקבל מהאוצר הלוואה בסך 12,000 ל"י בשביל נטיעות	בשנת 1953/54 נחקל סך 10,000 ל"י בלבד
5.	21.4.53	להתקין חוק עזר בדבר מס עסקים (תיקון)	חוק העזר פורסם בק.ח. מס' 381 ב-20.8.53
6.	21.4.53	לאשר את החקציב לשנת הכספים 1953/54	החקציב הרגיל נחאשר ע"י הממונה על המחר ביום 6.7.53 והחקציב הבלתי רגיל בפברואר 1954

החלטות המועצה לא נרשמו בספר הפרוטוקולים בפירוט הדרוש, למשל: בפרוטוקול מיום 30.3.52 צוינה עצם ההחלטה על היטל המסים, אך לא פורטו שיעורי הארנונות שהוטלו, ובפרוטוקול מיום 21.4.53 צוינה עצם ההחלטה על אישור התקציב, אך הסכומים בפרקי התקציב ובסעיפיו וס"ה התקציב שאושרו באותה ישיבה, לא צוינו.

3. הווערות

לא נבחרו ועדות לביקורת, תקלאות ולהצעות, כנדרש בחוק.

4. המנגנון

(א) לעומת 9 עובדים בשנת 1952/53, העסיקה המועצה בשנת 1953/54, 14 עובדים: במוכירות 6, בגזברות 3, בחינוך 2, בחכנון ובניין 2, בסעד ובחברותא 1 בכל אחת. בין 5 עובדי המוכירות נכלל פקיד זמני אחד לרישום חושבים, שעבד בהקופה אפריל-יוני 1953; אחד מעובדי הגזברות ואחד מעובדי מחלקת החינוך (רכו עבודה חרבות) עובדים עבודה חלקית; במחלקת חכנון ובניין עובדים מהנדס ואדריכל יועץ במשרות חלקיות.

(ב) דרגות המשכורות של העובדים לא אושרו ע"י המועצה.

(ג) מינויים של הפקידים העובדים במשכורת חודשית, כגון: הכתבנית, פקיד החינוך, מזכיר הוועד המקומי במעברה וכו', לא נתאשרו ע"י המועצה בניגוד לצו המסים את המועצה.

(ד) התיקים האישיים של העובדים אינם מכילים פרטים חשובים, כגון: כתב מינוי, חוצאות בדיקה רפואית וכו'.

ג. מפעולות המועצה

1. המסים וגבייתם

(א) שיעורי המסים

לפי החלטה המועצה מיום 2.3.53 ובאישור משרד הפנים הוטלו לשנת הכספים 1953/54 המסים הבאים:

- (1) ארנונת כללית: על בניינים:
- 1. סוג א' ו-ב' בקריה אונו - 20.400 ל"י לחדר לשנה
 - 2. סוג א' בכפר אז"ר ואפעל - 18.250 ל"י לחדר לשנה
 - 3. סוג ב' ביחד החומי המועצה - 6 ל"י לחדר לשנה

(2) ארנונת רכוש: על בניינים בקריה אונו וכפר אז"ר - 15% מהארנונת הכללית

(3) על אדמת בניין - 10 ל"י לדונם לשנה

(4) על קרקע הפוסה - 4 ל"י

(5) על אדמת הקלאיה - 500 פר'

(6) ארנונת שמירת: על " " - 500 פר'

(ב) אי-גביית ארנונות מהמעברה

בהחשב במצבם הכלכלי הירוד לא גבתה המועצה בהקופה הנסקרת, מחושבי המעברה המחזוריים בצריפי עץ, את הארנונת הכללית שהוטלה עליהם בשיעור של 6 ל"י לחדר לשנה.

(ג) אי-גביית קנסות על פיגורי הארנונות

ביום 27.12.51 החליטה המועצה לגבות קנס פיגורים בשיעור של 20% על סכומי הארנונת, שלא שולמו חוץ ששה חודשים מהיום שבו חל החשולם.

בשנת 1952/53 לא הופעלה החלטה זו כלל. בשנת 1953/54 נסתמך ההכנסות מקנס פיגורים ב- 145 ל"י בלבד, לעומת אומדן בחקציב בסך - 600 ל"י.

ד) אי-גביית מס עסקים ודמי רשיונות למלאכה ותעשייה

(1) מספר ניכר של בעלי עסק במקום או שלא ביקשו כלל רשיונות בהתאם לפקודת המלאכה והתעשייה, או אם ביקשו, לא שילמו את האגרות ולא לקחו את הרשיונות, שהמועצה הכינה בעבורם.

(2) המועצה לא חייבה במס עסק את כל בעלי העסק, לרבות את אלה, שלא לקחו רשיונות לפי הפקודה הנ"ל.

ה) חוקי עזר שלא הופעלו

חוק עזר בדבר פיקוח על כלבים, שפורסם ביום 11.9.52, וחוק עזר בדבר היטל לצרכי מעד, שפורסם ביום 6.8.53, עדיין לא הופעלו ע"י המועצה.

ו) גביית בלא אסמכתא או שלא בהתאם להחלטות המועצה ולחוקי העזר

(1) חוק עזר בדבר הוצאת אשפה, שפורסם ביום 26.2.53, קבע אגרה הובלת אשפה בשיעור 300 פר' מכל יחידת דיור או עסק. המועצה החילה לגבות את אגרה ההובלה מ-1.12.52 ולא מיום 26.2.53, חאריך פרסום החוק.

(2) בהתאם להוראות ראש המועצה, שניתנו בעל-פה, החלה המועצה לגבות מכל צדיף במעברה אגרה מים בשיעור של 700 פר' לחודש החל מ-1.12.52. גביית האגרה נעשתה בלא פרסום חוק עזר.

(3) חוק עזר בדבר רשיונות לאופניים, שפורסם ביום 8.5.52, קבע אגרה בשיעור 500 פר' בעד הוצאת רשיון לשנה אחת. המועצה החלה לגבות את האגרה מ-1.1.53 בשיעור של 1.500 ל"י. רק ביום 9.11.53 החליטה המועצה על הגדלת שיעור האגרה ל-1.500 ל"י. עוד בטרם נחקבל אישור משרד הפנים החליטה המועצה להגדיל שוב את האגרה ל-2 ל"י החל מ-1.1.54, והיא גובה את האגרה המוגדלת בלא אישור.

(4) המועצה גבתה ללא אסמכתא שלום בסך 2 ל"י בעד אישור חכנית בנייה.

ז) הגביית והפיגורים

(1) מחמת שינוי רישומים בלחי הקינה, שהפרטים עליה ניתנים בפרק על הנהלת החשבונות להלן, אי אפשר להוציא מפרטים מספרים על הפיגורים בגביית המסים לסוף השנים הנסקרות.

(2) בלוח דלקמן משחקפת גביית ההכנסות בשנות הכספים 1952/53 ו-1953/54, בהשוואה אל אומדני החקציב:

1953/54		1952/53				
אחוז	קבולים	אחוז	קבולים	אומדן		
הגבייה	בפועל	הגבייה	בפועל	אומדן		
לגבי	האומדן	לגבי	האומדן			
%	ל"י	%	ל"י	ל"י	ל"י	
-	-	2,000.-	-	-	ארנונה רכוש על בניינים	
84	3,550.-	4,200.-	94	3,968.-	4,200.-	ארנונה רכוש על אדמה הקלאיח
36	1,239.-	3,475.-	87	2,831.-	3,250.-	ארנונה רכוש על אדמה בניין
49	17,359.-	35,660.-	54	22,062.-	40,720.-	ארנונה כללית
67	4,135.-	6,100.-	-	-	-	מס אשפה
-	-	3,000.-	-	-	1,000.-	גביית פיגורים
24	145.-	600.-	-	-	200.-	קנס על פיגורים
271	4,745.-	1,750.-	152	1,383.-	910.-	מס עסקים (לרבות רשיונות למלאכה)
67	4,541.-	6,700.-	-	-	-	אגרה מים מתושבי המעברה
56	35,714.-	63,485.-	60	30,244.-	50,280.-	

הלוואה דלעיל מראה, שהגבייה בפועל לעומת האומדנים בשנת 1953/54 הייתה נמוכה מאוד: ארנונה רכוש על אדמת בניין נגבחה רק בשיעור של 36% מהאומדן, ארנונה כללית - 49%, ולא נגבה כל סכום על חשבון הפיגורים. גם בשאר הסעיפים, פרט לארנונה רכוש על אדמת הקלאית, לא הייתה הגבייה מספקת.

2. מתן שירותים

(א) שירותי מקומיים

(1) אספקת מים

(א) המועצה מספקת מים רק לתושבי המעברה באמצעות אגודה המים בקריה אונור. אין הסכם בכתב בין המועצה לבין האגודה. בחקופה מ-1.4.52 עד 30.11.52, גבתה המועצה מכל צריף במעברה אגרה מים, אשפה ושירותים, בשיעור של 250 פרוטה לחדר בעוד שהיא שילמה לאגודה מחיר שעלה בהדרגה מ-250 פר' ל-625 פר' לכל צריף. מ-1.12.52 העלתה המועצה את האגרה ל-700 פר' בעד מים בלבד.

(ב) גביית אגרה המים ואגרה אשפה מתושבי המעברה בוצעה ע"י שני גובים, שכל אחד מהם קיבל משכורת חודשית בסך - 30 ל"י ועמלה בשיעור של 15% מסכום הגבייה. החוצאות שהיו כרוכות בגבייה בשנת 1953/54 ניתנות בטבלה הבאה:

טבלה מס' 1

הגובה	חקופה הגבייה	הסכום שנגבה ל"י	החשלוּם לגובים ל"י	החשלוּם לגובים לעומת סכום הגבייה באחוזים
הראשון	1.4.53 - 31.3.54	5,223.-	1,125.-	21
השני	11.8.53 - 31.3.53	953.-	326.-	34

(2) חברות

המספק הסניטרי של המועצה עסק בפיקוח על סניטציה, הוצאת אשפה, ומתן רישיונות. לפי הדו"ח הכספי הסתכמו הוצאות המועצה על הוצאת אשפה במעברה ובקריה אונור בשנת 1953/54 בסך - 5,904 ל"י, אך סכום זה אינו מדויק, כי חלק מהשכר ששולם לפועלים, שעבדו בהוצאת האשפה מהמעברה, נזקק למעוף עבודות דחק.

בחקציב המועצה אושרו הוצאות למלחמה בכלבה ולתכנון מצב באזור, אך לא נעשתה כל פעולה בקשר לכך.

(ב) שירותים ממלכתיים

(1) חינוך

הטיפול בחינוך נתון בידי הוועדים המקומיים באזור, המהווים את רשויות החינוך.

בשנת הלימודים 1953/54 (חשי"ר) היו קיימים בשטח שיפוט של המועצה, לרבות המעברה, 4 בתי ספר ובהם 37 כיתות, 40 מורים ו-1162 חלמידים, ו-3 גני ילדים ובהם 7 כיתות, 7 גננות ו-197 ילדים.

(2) סעד

(א) פעולות הלשכה

לשכה הסעד של המועצה טיפלה בנוקיים במעברה ובקריה אונור. פעולותיה התבטאו במתן שירות רפואי, דמי כלכלה והלבשה, השתתפות בשכר דירה, סידורים קונסטרוקטיביים, החזקת ילדים במוסדות סגורים וכו'.

במשך שנת 1953/54 ניתן טיפול סוציאלי בממוצע לחודש ל-173 משפחות במעברה (לעומת 149 בשנת 1952/53) ול-48 משפחות בקריה אונור. מספר הנוקיים במעברה גדל, משום שבחתימת שנת 1953/54 הועברו אליה ע"י המוכנות היהודית מקרים סוציאליים במספר ניכר ממעברת פרדס-חנה.

מפעלי הלשכה (ב)

ליד הלשכה במעברה קיים מחסן בגדים, מתפרה, ומפעל הזנה הילד. מחסן הבגדים סיפק הלבשה לנזקקים במחיר מוזל או סמלי. לא היו נוהגים למסור קבלות לנזקקים, שקנו הלבשה. לא נערכה ספירת המלאי בסוף שנת הכספים הנסקרות.

המתפרה הוקמה בעזרת מסרד הסעד, ומועמקים בה נזקקים המוגבלים בכושר עבודתם.

200 - 300 ילד בממוצע קיבלו ארוחה אחת ביום במטבח בית הספר שבמעברה, והחורים השתתפו בדמי הזנה בשיעור של 700 פר' לילד לחודש.

הכנסות והוצאות (ג)

הוצאות המועצה על מעד במעברה ובקריה אוגו בשנת 1952/53, 1953/54, לעומת ההכנסות, פרט למפעלים שעליהם דובר לעיל, ניתנות בטבלה להלן:

<u>ה ו צ א ו ת</u>		סוגי <u>ההוצאה</u>	<u>ה כ נ ס ו ת</u>		מקור <u>ההכנסה</u>
<u>1953/54</u> ל"י	<u>1952/53</u> ל"י		<u>1953/54</u> ל"י	<u>1952/53</u> ל"י	
7,746.-	7,595.-	משכורת לעובדי הלשכה	20,198.-	18,734.-	השתתפות הממשלה ✓
15,956.-	11,949.-	* חמיכות והוצאות ארגוניות	900.-	1,440.-	השתתפות שונות ✓
-	1,548.-	חובות ששולמו			
<u>23,702.-</u>	<u>21,092.-</u>		<u>21,098.-</u>	<u>20,174.-</u>	

המועצה הטילה על הורי הילדים המוחזקים במוסדות סגורים, השתתפות בשיעור של 5-10 ל"י לחודש לכל ילד במעברה, ובשיעור של 20-30 ל"י לחודש בקריה אוגו, שנוקפו למעוף השתתפות שונות ברשימה לעיל.

* הערה: בחציב ובדו"ח הכספי אין הפרדה בין חמיכות לנזקקים לבין הוצאות ארגוניות.

5. עבודות פיתוח ומימוןן ועבודות דחק

(א) עבודות פיתוח

היקף העבודות שבוצעו בשנת הכספים 1952/53, 1953/54 ואופן מימוןן, משתקפים בטבלה להלן:

היקף העבודה שבוצעו ומימון
בשנות הכספים 1952/53, 1953/54

טבלה מס' 2

מס' סד'	תאור העבודה	היקף העבודה שאושר ע"י משרד העבודה	מלוות		מקורות מימון (הוצאה)	
			שאושרו ע"י משרד העבודה	שנתקבלו מהאוצר וממקורות אחרים	השתתפות בעלי נכסים	מלוות שהוצאו
1	2	3	4	5	6	7
8						
1.	בנייני חינוך בקריה אונו	8,500.-	6,000.-	6,000.-	6,000.-	6,000.-
2.	בנייני חינוך בקריה אונו	-	-	4,000.-	4,000.-	4,000.-
3.	סלילה כביש בקריה אונו	8,000.-	8,000.-	8,000.-	8,000.-	8,000.-
4.	סלילה כביש בקריה אונו	100,000.-	32,000.-	21,000.-	21,000.-	21,000.-
5.	נטיעות בקריה אונו	10,000.-	10,000.-	8,000.-	8,000.-	8,000.-
6.	נטיעות בכפר אז"ר	-	-	2,000.-	2,000.-	2,000.-
7.	שיכון בכפר אונו	-	-	-	-	35,871.-
8.	שיכון במעברה	-	-	-	-	4,100.-
	ס"ה			49,000.-	39,971.-	49,000.-
				88,971.-		88,971.-

(*) השתתפות בעלי הנכסים נסתכמה למעשה בסך 42,541 ל"י, אולם מזה סך 2,570 ל"י לא הוצא עד 31.3.54 ומופיע בפסיב.

(1) סלילה כבישים

(א) שלא על פי החוק, הסלילה המוצעה על מזכיר המועצה ושני מהנדסי חוץ למפל בקבלת הצעות מחירים מאקבלנים ולא מינתה למטרה זו ועדת הצעות.

(ב) פתיחת הצעות לא נעשתה בהתאם לפרוצדורה שנקבעה בחוק: ההצעות נפתחו ע"י ראש המועצה, המזכיר ואחד מהמהנדסים מחוץ לכחלי משרד המועצה. הצעה אחת שהייתה בידי המהנדס השני שלא נוכח באותו המעמד, לא נפתחה כלל.

(ג) עבודה של סלילה כבישים נמסרה לקבלן, שהצעתו לא הייתה הנמוכה ביותר בלי לנמק את ההחלטה, כנדרש בחוק.

(ד) החוזה שנחתם בין ראש המועצה לבין הקבלן היה על סך 83,103 ל"י, והוא חרג מהיקף העבודה שעליו החליטה המועצה, כלומר על סך 80,530 ל"י.

(ה) החוזה עם הקבלן לא נשלח לאישור משרד הפנים.

(ו) התנאי בדבר אחריות לטיב העבודה למשך שנה מיום השלמתה, שהיה כלול בהצעת המחירים של הקבלן, לא נכלל בחוזה.

(ז) ביצוע העבודה לא נסתיים במועד שנקבע בחוזה.

(2) נטיעות

עבודה הנטיעות בסך 8,000 ל"י נעשו על חשבון הוועד המקומי קריה אונו אך ההוצאה לפועל הייתה בחלקה ע"י הוועד המקומי (בסך 4,858 ל"י) ובחלקה ע"י המועצה (בסך 2,112 ל"י).

הוועד המקומי לא הגיש למועצה דו"חות על ימי עבודה, שביצע בעצמו, ולא אישר את רשימות ימי עבודה, שבוצעו ע"י המועצה.

(3) הקמת 50 יחידות שיכון בקריית אוננו

1. המועצה נענתה לבקשתה של קבוצת משתכנים בקריית אוננו, לסייע בידיה בהקמת שיכון בן 50 יחידות דיור, וקיבלה על עצמה להשיג את החומרים הדרושים לבנייה. נתקבלו הצעות מ- 3 קבלנים ובהתאם להחלטת המשתכנים אושרה ההצעה הזולה ביותר. המשתכנים החליטו שתנאי החוזה עם הקבלן יעובדו על ידי המועצה וועדה המשתכנים במשותף. למעשה מופיעה בחוזה עם הקבלן מיום 6.8.52, המועצה כצד וכאחראית להשלומים ולא המשתכנים, והיא החייבה למפק את החומרים הדרושים לבניין ולמקח על ביצוע העבודות על ידי הקבלן. הקבלן נתחייב להמציא ערבות בנקאית בסך 3,000 ל"י להבטחת מיב העבודה וערבות בנקאית בסך 5,000 ל"י להבטחת הוצאת לפועל של עבודות הבניין וחלום פיצויים במקרה של הפרת החוזה.

הביקורת העלתה:-

- א. החוזה עם הקבלן לא הוגש לאישור למשרד הפנים;
- ב. המועצה סיפקה את כל החומרים שהבטיחה, אך לא דאגה לרישום סדיר של החומרים שהיו דרושים להקמת 50 יחידות הדיור ונסמרו לקבלן; כך שאי אפשר לקבוע את כמות החומרים שנשארו בידי הקבלן;
- ג. המועצה לא דאגה להמציאת הערבויות שהותנו בחוזה.

2. מבחינה עקרונית נכון הוא ואף לעתים רצוי שהרשות תסייע בידי החושבים בפעולות שיכון, אך עליה להבטיח את עצמה נגד כל אפשרות של המסד כספי לציבור העלול לצמוח מהחייבויות בנדון, ואילו כאן נקבע אמנם בחוזה, שכל משתכן יהיה אחראי באופן אישי להשלומיו לקבלן, אולם לא נמצאה החייבות כזו במסמך שעליו התמו המשתכנים בעצמם.

(4) עבודות דחק

הבדיקה של עבודות הדחק שהוצאו לפועל ע"י המועצה בשנים 1952/53, 1953/54 העלתה את הליקויים הבאים:-

(א) המועצה הגישה למשרד העבודה דו"ח על 5,174 ימי עבודה שהוצאו שבוצעו בחקופה מאוס 1953 - מאוס 1954. משרד העבודה קבע את השתכנות הממשלה ליום עבודה בשיעור 1 ל"י במאוס 1953, ובשיעורים מ-1.500 - 2.500 ל"י בחקופה מאפריל 1953 עד מאוס 1954, ושילם למועצה 10,484 ל"י.

המועצה הוציאה על שכר עבודה לפועלי דחק סך 14,905 ל"י. אילו ביצעה 5,174 ימי עבודה לפי הדו"ח שלה למשרד העבודה, היתה צריכה להוציא 18,369 ל"י. הרישום הלקוי במועצה של עבודות דחק אינו מאפשר לקבוע את המספר המדויק של ימי עבודה שבוצעו למעשה, מסתבר, אימא, שהמועצה או ששילמה מספר קטן של ימי עבודה משפורטו בדו"ח למשרד העבודה, או ששילמה לפועלים שכר בשיעור פחות מזה שנקבע בתור השתכנותה שלה על ידי משרד העבודה, דהיינו מ-1 ל"י עד 2.500 ל"י ליום עבודה.

(ב) במסמכים, הכרוכים בעבודות דחק, שהיו בידי המועצה מצאנו, בין השאר, את הליקויים הבאים:-

- (1) לובי חלק מרשימות ימי העבודה, שנשלחו למשרד העבודה, לא דאגה המועצה לקבל אישורים מאת הוועדים המקומיים, שהוציאו לפועל את עבודות הדחק.
- (2) בחלק מהרשימות הנ"ל לא פורטו האחריכים, בהם עבד כל פועל ופועל.

(3) בגליונות חשבוני מצאנו: במקרה אחד שולם לפועל שכר מיוחד; במקרה אחר שולם שכר כפול; פועלים אחרים התמו על קבלות שכר של חבריהם.

4. מלוות

קבלת מלוות ופרעונם

מיום הקמת המועצה, 18.7.1950, ועד ליום 31.3.54, קיבלה המועצה מלוות בסך כולל של 80,000 ל"י. מתוך סכום זה נתנה המועצה מלוות ליישובים בסך כולל של 85,000 ל"י.

9/.

רשימת המלווח ליום 31.3.1954

טבלה מס' 4

מס' סדר	נוחן המלווח	חאריך קבלת המלווח	ה מ ר ה	סכום המלווח	חנאי החשלווחים		שולם עד 31.3.54 ע"ח קרן וריבית	היתרה ליום 31.3.54 קרן וריבית	סיגורים עד 31.3.54		פרעון בשנת 1954/55	
					שיעור הריבית	חקופת החשלווחים			קרן	ריבית		קרן
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
.1	האוצר	1950/51	בית ספר באוני' א"ת	4,000	14 שנה	4%	607	3,791	72	74	152	134
.2	"	"	סליח כבישים באז"ר	4,000	" 10	4%	588	3,785	221	147	230	129
.3	"	1951/52	סליח כבישים באוני'	9,000	" 10	4%	1,208	8,517	498	331	517	291
.4	"	"	סליח כבישים בקריה אונו	10,000	" 10	4%	697	10,000	268	400	564	345
.5	"	"	סליח כבישים בקריה אונו	10,000	" 10	4%	752	10,000	268	200	564	346
.6	"	1952/53	בית ספר בקריה אונו	6,000	" 14	4%	65	6,000	-	240	-	240
.7	"	"	סליח כבישים באוני'	8,000	" 8	4%	123	8,000	250	320	516	290
.8	בנק הפועלים	"	בית ספר בקריה אונו	4,000	" 13	5 1/2%	180	4,000	-	-	320	210
.9	בל"ל	1953/54	נטיעות בקריה אונו	10,000	" 6	5 1/2%	401	10,000	-	-	-	600
.10	האוצר	"	סליח כבישים בקריה אונו	15,000	" 8	4%	-	15,000	-	-	-	640
				80,000			4,621	79,093	1,577	1,712	2,863	3,225

(*) ההלוואה היא על סך 32,000 ל"י ונחבל ע"ח 15,000 ל"י בשנת 1953/54. הריבית בסך 6,286 ל"י היא ל- 32,000 ל"י.

רשימת המלווח שניחנו לישובים עד 31.3.1954

פרעון בשנת 1954/55		פיגורים עד ל-31.3.54 קרן וריבית	יחרה ל-31.3.54 קרן	נפרט עד ל-31.3.54 קרן	ה ר ט ה				שנת חלוקה	שם הישוב	מס' סד'
קרן	ריבית				מ"ה	נטיעות	סלילח כבישים	בניין בית ספר			
(12)	(11)	(10)	(9)	(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
								1,500.-	1950/51	אונן	.1
							25,000.-		1951/52	"	.2
							8,000.-	10,000.-	1952/53	"	.3
2,123.-	2,308.-	2,819.-	52,153.-	347.-	52,500.-	8,000.-			1953/54	"	.4
							4,000.-	1,500.-	1950/51	אז"ר	.5
396.-	459.-	245.-	10,046.-	454.-	10,500.-		3,000.-		1951/52	"	.6
							2,000.-		1953/54	"	.7
								1,000.-	1950/51	אפעל	.8
65.-	95.-	146.-	1,895.-	105.-	2,000.-		1,000.-		1951/52	"	.9
2,584.-	2,862.-	(x) 3,210.-	64,094.-	906.-	65,000.-	10,000.-	41,000.-	14,000.-		מ"ה	

(x) גם סכום זה עומד לפרעון בשנת 1954/55

השלומי הוועדים למועצה ע"ח פרעון מלווח נעשו בסכומים עגולים, כלומר בלי לציין ע"ח איזה מלווח יש לזקוף את החשלוים, ובלי להפריד בין סכום הקרן לסכום הריבית. המועצה לא ניהלה חשבון לכל מלווח לחוד.

5. החזקת רכוש והנהלת כספים וחשבונות

(א) הנהלת כספים

(1) קופת המועצה

- (א) ביקורת הקופה שנערכה ביום 1.2.54 העלתה חוסר במך של 4.569 ל"י, שכוסה ע"י הקופאי מכיסו.
- (ב) למועצה קופת ברזל קטנה מטלטלת, אך המזומנים במך של 1,824 ל"י היו מוחזקים בכיסו של הקופאי, והוכנסו לקופת המועצה עם התחלת הביקורת. המועצה הסבירה כי מכוס זה נשאר בקופה והוחלט ליתר בטחון, שהקופאי יקחה אליו עד למחרת היום. לדברי המועצה החזיר הקופאי את הכסף לקופה בלי כל קשר לביקורת הפתע שנערכה.
- (ג) נמצאו בקופה המחאות "אין בלנקו" חתומות על ידי אחד מחברי ההנהלה.
- (ד) לא נחקלה כל ערבות כספית או בנקאית מאת הקופאי.

(2) הגבייה ופנקסי הקבלות

- (א) שני גובי המעברה מכניסים לקופה את גביותיהם בדרך כלל אחת לשבוע, אולם היה מקרה שהכסף הוכנס באיחור רב יותר.
- (ב) גובה אחד היה מכניס לקופה סכומים עד לחשבון ולא את הכספים שגבה למעשה. הנוהג הופסק כתוצאה מהערותנו.
- (ג) לא התנהל במועצה רישום מלאי פנקסי הקבלות והנועטם.
- (ד) הפנקסים הבלתי משומשים הוחזקו בדירת אחת הפקידות של המועצה.

(3) שוברות הוצאה

- (א) ברוב המקרים לא הוכנו שוברות הוצאה לפני ביצוע התשלומים אלא לאחריו.
- (ב) ביום 11.4.54 שולם סך - 1,776 ל"י לפועלי דחק בלי שהוכן שובר הוצאה מאושר ע"י ראש המועצה. המועצה הסבירה שזה היה תשלום חלקי ושובר הוצאה "הוכן לאחר התשלום המלא לפועלי הדחק, בהתאם לרשימות". אכן, בדיקתנו העלתה, כי שובר ההוצאה הוכן לפחות 12 יום לאחר ביצוע התשלום. במקרים אחדים הוכן שובר הוצאה כולל על תשלומים בודדים לשונים.
- (ג) לא כל שוברות ההוצאה היו חתומים ע"י ראש המועצה כנדרש עפ"י החוק.
- (ד) בניגוד להוראות בפקודת מס הבולים לא הודבקו בולי הכנסה על ידי המוטבים על קבלות מעל ל- 2 ל"י.
- (ה) מספר שוברות השלום לא נשאו את חתימת המוטבים.
- (ו) תשלומים שונים בוצעו בלא מתן פירוט מספיק על מנתם על שוברות ההוצאה ובלי ציון הסעיף החקייבי המתאים. בכמה מקרים של תשלומים לא צורפו לשוברות ההוצאה האסמכתאות הדרושות.

(4) תשלומים בלי חוזה

המועצה הוציאה על הוצאת אספה במעברה כ- 200 - 250 ל"י לחודש בשנת 1953/54 - בלי לערוך חוזה עבודה בכתב עם המבצעים. כן שילמה המועצה בכפר אז"ר בעד משרדיה, שכר דירה חודשי שעלה מ- 8 ל"י בשנת 1952 ל- 15 ל"י בשנת 1954, ללא הסכם בכתב הקובע את תנאי השכירות.

(5) השלומים ללא הקצבה מאושרת

(א) חתה הסעיפים "הוצאות" ו"דמי ייצוג" שולמו, בשנים 1951/52 ו-1952/53, 777 ל"י יותר מהמכום הכולל שנקבע בתקציב המאושר למטרות אלה. במכום זה נכללה גם מסכורת לראש המועצה שלא נזכרה מעיקרה בתקציב.

ליקוי זה לא הוסבר כראוי. לפי דברי ראש המועצה, הוא קבע לעצמו מסכורת במך כולל של 450 ל"י בעד שלושה חודשים, שבהם עבד אך ורק בשביל המועצה.

(ב) המועצה שילמה מסכורת למוזכיר הוועד המקומי במעברה במך 1,125 ל"י בשנת 1952/53 ובמך 700 ל"י בשנת 1953/54, בלא הקצבה מאושרת, וזקפה את השלומים לחשבון המעיף התקציבי "מסכורת למדריכים חקלאיים".

(ג) בשנת 1953/54 שילמה המועצה מסכורת במך 425 ל"י לחניכה ו-169 ל"י לשליח, בלא הקצבה מאושרת, וזקפה אותן למעיף התקציבי "שונות".

(ד) המועצה הוציאה מסעיף תקציבי "שונות" 150 ל"י בתורה שי לשני פקידים. עקב התשלומים הבלתי מורשים הגיעו ההוצאות במעיף "שונות" בשנת 1953/54 ל-1,629 ל"י לעומת סך 500 ל"י שאושרו בתקציב.

(ה) בתקופה הנסקרת שילמה המועצה למוזכירה גמול הפקיד בשיעור של 120 ל"י לשנה בלא אישור תקציבי.

(ו) נוסף למסכורת והעמלה שהגיעו לאחד מגובי המסים, שילמה המועצה במאי 1953 סך 100 ל"י, שנחשב כמקדמה ע"ה המסכורת ונזקף למעיף "הוצאות בתירוח".

כן קיבל גובה זה השלומים שונים, שהסתכמו למך 28 ל"י על מנה למסרם לפועלי דחק, ואין אסמכתא שאמנם נמסרו להעורדם.

(ב) הנהלת השבונות

(1) במספר מקרים נרשמו ההכנסות וההוצאות בפפרי המועצה בתאריכים מאוחרים. שיק במך 300 ל"י משוך ביום 30.3.53, נרשם במספר הקופה ביום 30.11.53, כלומר: שמונה חודשים לאחר הוצאתו.

(2) קבענו מקרים רבים של מיון בלתי נכון של הוצאות. במקרים אחדים השתמשה המועצה בסכומים שנשארו בלתי מנוצלים בסעיפים אחדים של התקציב לכיסוי הוצאות עודפות בסעיפים אחרים.

(3) המועצה לא ערכה רשימות פיגורי הכנסה לסוף שנות הכספים 1952/53, 1953/54, בגלל שיטח רישומים בלתי תקינה, כפי המוסבר להלן:

א. חשבונות הוועדים המקומיים לא חויבו במס בעת קביעת שיעורי המס, אלא במקביל עם זיכוי הוועדים בעד הוצאותיהם על שירותיהם, שחובה המועצה לספקם. על כך כבר הערנו בדו"ח הביקורת לשנת 1951/52.

ב. בשנת 1952/53 לא חייבה המועצה את חושבי המעברה באגרת מים ומס אשפה שהוטלו עליהם. כן לא נרשמו החיובים למס עסקים. רישום החיובים לשנת 1953/54 התחיל רק בסוף השנה ועד לגמר הביקורת טרם נמתיים.

ג. הגביות על חשבון מס עסקים נרשמו ביחד עם ההכנסות מרשימות למלאכות והעשיות.

לשכת הסעד ניהלה מערכת חשבונות נפרדה לפעולותיה ולמפעליה
השונים במטרה ובקריח אונן. הסיכומים בחשבונות שהתנהלו בלשכת הסעד
שונים מהסיכומים באותם החשבונות שהתנהלו במקביל בהנהלת החשבונות של
המועצה, כי חלק מהפעולות שנרשמו בפנקסי לשכת הסעד לא נרשמו בפנקסי
המועצה ולהיפך. למשל, הגביות מההורים בעד הזנת הילד, לא שולמו לקופת
המועצה ולא השתקפו בחשבונותיה, הלשכה גבתה את הכספים וכיסתה מהם
חלק מהוצאותיה להזנת הילד. פנקסי הלשכה לא היו מעודכנים.

ד. דו"חות כספיים

1. התקציב

א) תקציב המועצה לשנת הכספים 1952/53 אושר ע"י המועצה ביום
30.3.52. תקציב זה חוקן לפי דרישה בעל-פה ממשרד הפנים, בלי שיעבור
את דיון המועצה, ונשלח ביום 22.7.52 לאישור משרד הפנים. התקציב
המחוקן אושר ע"י הממונה על המחוז ביום 30.10.52.

ב) התקציב לשנת הכספים 1953/54 אושר ע"י המועצה ביום 21.4.53.
התקציב הרגיל אושר ע"י הממונה על המחוז ביום 6.7.53. ביום 2.11.53
אישרה המועצה חוספה לתקציב הרגיל, שאושרה ע"י הממונה על המחוז ב-3.12.53.
התקציב הבלתי רגיל נשלח לאישור משרד הפנים רק ביום 4.1.54, ואושר ע"י
הממונה על המחוז בפברואר 1954.

להלן פירוט התקציב לשנת הכספים 1953/54, לעומת התקבולים
והחשלומים בפועל :-

תשלומים בפועל ל"ה	תקציב הוצאה ל"ה	תקבולים בפועל ל"ה	אומדן הכנסה ל"ה	
17,072.-	13,220.-	31,174.-	56,735.-	ארנונות
		435.-	600.-	אגרות
12,807.-	15,860.-	3,251.-	1,300.-	היטלים
76,764.-	77,400.-			מס מים
8,049.-	13,400.-	4,541.-	6,700.-	מחמברה
23,703.-	39,100.-	92.-	500.-	חכנון ובניין
2,411.-	2,000.-	72,072.-	71,200.-	חינוך ותרבות
		13.-	200.-	בריאות וסניטציה
4,582.-	25,000.-	21,099.-	36,600.-	סעד
1,032.-	1,900.-	1,672.-	2,000.-	הזנת הילד
700.-	2,000.-			מפעלים (מתפרה
111.-	4,000.-	4,248.-	25,000.-	וארנקיה)
6,468.-	8,000.-	1,083.-	3,250.-	שונות
		11,550.-	18,000.-	מענק כללי
2,720.-	3,500.-	7,269.-		עבודות דחק
				תשלומי הוועדים
2,486.-	5,300.-	2,814.-	5,300.-	ע"ח מלוות
1,967.-	3,500.-			
9,563.-				
	13,205.-			
<u>170,435.-</u>	<u>227,385.-</u>	<u>161,313.-</u>	<u>227,385.-</u>	ס"ח תקציב רגיל
			70,000.-	השתתפות בעלים
	70,000.-	31,000.-	46,000.-	מלוות
<u>31,000.-</u>	<u>46,000.-</u>			ס"ח תקציב בלתי
				רגיל
<u>31,000.-</u>	<u>116,000.-</u>	<u>31,000.-</u>	<u>116,000.-</u>	ס"ח תקציב רגיל
				ובלתי רגיל
201,435.-	343,385.-	192,313.-	343,385.-	ס"ח תקציב רגיל
=====	=====	=====	=====	ובלתי רגיל

2. חשבון אקטיוב ופסיב

31.3.54 ל"ה	31.3.53 ל"ה	פ ס י ב	31.3.54 ל"ה	31.3.53 ל"ה	א ק ט י ב
4,937.053	1,090.778	4. פקדונות			1. מזומנים
					בקופה
2,570.788	2,607.288	5. כספי הבעלים	1,193.181	3,949.719	ובבנקים
		שטרם הוצאו			
829.070	-	6. משיכות יתר	1,775.975	3,502.757	2. מקדמות
	3,754.410	7. עודף	5,367.755	-	3. גרעון
<u>8,336.911</u>	<u>7,452.476</u>	ס"ה	<u>8,336.911</u>	<u>7,452.476</u>	ס"ה
=====	=====		=====	=====	

ביאורים לחשבון אקטיוב ופסיב ליום 31.3.54 :-

1. מזומנים בקופה ובבנקים - 1,193.181 ל"ה

ל"ה	54.064	מזומנים בקופה
"	1,081.-	בנק הפועלים, חשבון מס* 131
"	48.117	" " " " 578
"	10.-	בנק לאומי לישראל

ס"ה 1,193.181 ל"ה
=====

היחרה בבנק לאומי לישראל הוחאמה לחשבון הבנק בספר הקופה.

יתרות החשבונות בבנק הפועלים טרם הותאמו לחשבונות הבנק בספר הקופה. לדברי מנהל החשבונות לא המציא הבנק למועצה העסקי השבון.

<u>ה ע ר ו ת</u>	<u>פקדמות - 1,775.975 ל"י</u>	
מגיע מהממשלה בחשבון הקלירינו לפי דו"ח האוצר	1,136.775 ל"י	(1) קלירינו
שולם למשרד הבטחון כפקדון נגד קבלת חומרים למחפרה	300.-	(2) משרד הבטחון
כולל חוב בסך 200 ל"י השנתי במחלוקת הסכום ניחן בשנת 1951 בתור הלוואה, אך קריית אונו טוענת שזו הייתה הענקת	259.290	(3) קריית אונו
	<u>79.910</u>	(4) שונות
	1,775.975 ל"י	ס"ה
	=====	

	<u>פקדונות - 4,937.053 ל"י</u>	
חוב לקופת הגמולין של העובדים שטרם סולק מחמת קשייה הכספיים של המועצה	2,331.965 ל"י	(1) קופת הגמולין
משכורות לחודש מארס 1954 ששולמו באפריל 1954	1,340.979	(2) עובדי המועצה
חוב לאוצר בעד מס בולים	716.050	(3) מס שעשועים
חוב בעד שכ"ד הוצאות נקיון, מלפון וכו' ששולם בשנת 1953/54	308.400	(4) כפר אוז"ר
	<u>239.659</u>	(5) שונות
	4,937.053 ל"י	ס"ה
	=====	

יתרת כספי הבעלים שטרם הוצאה - 2,570.788 ל"י

ראה טרק עבודות פיתוח ומימון.

משיכת יתר - 629.070 ל"י

היתרה לזכות בנק הפועלים בחשבון מס' 785, והותאמה לחשבון הבנק בספר הקופה.

3. חשבון ערך נגרעון

<u>1953/54</u> ל"ה	<u>1952/53</u> ל"ה		<u>1953/54</u> ל"ה	<u>1952/53</u> ל"ה	
201,435.309	155,761.239	החטלומים	192,313.144	159,240.167	התקבולים
		עודף	-	275.482	ל-31.3.52
	3,754.410	ל-31.3.53	3,754.410	-	עודף
					ל-31.3.53
			<u>5,367.755</u>	<u>-</u>	גרעון
					ל-31.3.54
<u>201,435.309</u>	<u>159,515.649</u>	ס"ה	<u>201,435.309</u>	<u>159,515.649</u>	ס"ה
=====	=====		=====	=====	

הגרעון התחנה בתקציב הרגיל שבו הוכנסה בשנת 1953/54 הוצאה בסך 12,807.- ל"ה לכיסוי ההוצאה המינהלית של הוועדים.

להלן פירוט התקבולים והתשלומים לשנות הכספים 1952/53 ו-1953/54

<u>1953/54</u>	<u>1952/53</u>	<u>ח ש ל ו מ י ם</u>	<u>1953/54</u>	<u>1952/53</u>	<u>ח ק ב ו ל י ם</u>
		הנהלה כללית	31,174.-	30,246.-	ארנונות
17,072.-	8,378.-	פנסיה וכו' לעובדים	435.-	447.-	אגרות
12,807.-	-	הוצ' מינהלתיים בוועדים	3,251.-	784.-	היטלים
76,764.-	49,112.-	חינוך ותרבות	4,541.-	-	מס. מים המעברה
8,049.-	7,957.-	בריאות ופנימייה	92.-	229.-	הכנרן ובניין
23,703.-	21,092.-	שירותי מעד	72,072.-	30,737.-	חינוך ותרבות
2,411.-	1,755.-	הזנת הילד	13.-	-	בריאות ופנימייה
4,582.-	1,108.-	מפעל המחפרה	21,099.-	20,174.-	שירותי מעד
1,032.-	1,207.-	הכנרן ובניין	1,672.-	1,338.-	הזנת הילד
700.-	1,125.-	שירותים הקלאיים	4,248.-	-	מפעל המחפרה
111.-	1,725.-	שמירה ובטחון	1,083.-	709.-	שונות
6,468.-	-	שירותים למעברה (כולל אספקת מים)	2,814.-	949.-	השלומי הוועדים ע"ח מלוות
-	7,025.-	אספקת מים למעברה	11,550.-	23,270.-	מענק כללי
2,720.-	1,750.-	החזקת הרכוש הציבורי	7,269.-	400.-	עבודות דחק
2,486.-	982.-	השלומי מלוות ורבייה			
1,967.-	1,041.-	שונות			
<u>9,563.-</u>	<u>1,547.-</u>	עבודות דחק			
<u>170,435.-</u>	<u>105,804.-</u>	ס"ח הוצאות רגילות	<u>161,313.-</u>	<u>109,283.-</u>	ס"ח הכנסות רגילות
-	(*) 31,957.-	עבודות מכספי הבעלים	-	31,957.-	השתתפות הבעלים
			31,000.-	18,000.-	מלוות
<u>31,000.-</u>	<u>18,000.-</u>	עבודות מכספי מלוות			
<u>31,000.-</u>	<u>49,957.-</u>	ס"ח הוצאות בלתי רגילות	<u>31,000.-</u>	<u>49,957.-</u>	ס"ח הכנסות בלתי רגילות
<u>201,435.-</u>	<u>155,761.-</u>	ס"ח הוצאות רגילות ובלתי רגילות	<u>192,313.-</u>	<u>159,240.-</u>	ס"ח הכנסות רגילות ובלתי רגילות

(*) נוסף על סכום זה הוציאה המועצה - 8,075 ל"י שנרשמו בפקדונות.

ניתוח החקבולים והחשלוטים בתקציב הרגיל לשנת 1953/54:

לוח מס' 6

100% ל"י 170,435		ס"ח החשלוטים	100% ל"י 161,313		ס"ח החקבולים
	*	הנהלה כללית	20	31,174	ארנונות
18	29,879	ופנסיה	2	3,686	אגרות והיטלים
72	123,925	שירותים ושונות	7	11,504	הכנסות משירותים ושונות
3	4,582	מפעלי סעד			הכנסות ממפעלי סעד
1	2,486	פרעון מלווח	3	4,248	גביית מלווח
6	9,563	עבודות דחק	1	2,814	מחודדים
			67	107,887	השתתפות הממשלה

* כולל הוצאה בסך - 12,807 ל"י לכיסוי ההוצאות המינהליות של הוועדים.

ה. סיכום הערות והמלצות

המועצה וישיבותיה

- 1. ✓ ישיבות המועצה לא כוננו בהתאם לדרישת החוק אחת לחודש.
- 2. ✓ החלטות המועצה לא נרשמו בספר הפרוטוקולים בפירוט הדרוש.

הוועדות

- 3. ✓ בניגוד לחוק לא בחרה המועצה ועדות לביקורת, לחקלאות ולהצעות.

המנגנון

- 4. ✗ מינוייהם של הפקידים העובדים במסכרות חודשית לא נתאשרו ע"י המועצה, בניגוד לחוק.
- 5. ✗ החיקים האישיים של עובדי המועצה אינם מכילים פרטים חשובים.

המסים וגבייתם

- 6. ✗ המועצה לא גבתה מתושבי המעברה או הארנונה הכללית שהטילה עליהם.
- 7. — המועצה לא גבתה דמי רשיונות ומס עסקים מכל בעלי עסק במקום. חלק מהם לא לקח רשיונות בהתאם לפקודת המלאכות והתעשיות.
- 8. ✗ המועצה לא הפעילה חוק עזר בדבר פיקוח על כלבים וחוק עזר בדבר היטל סעד.
- 9. — נגבו אגרות שונות בלא חוקי עזר או בשיעורים ובתאריכים שונים מאלו שנקבעו בחוקי העזר שפורסמו על ידי המועצה.
- 10. ✗ לא נערבה רשימת פיגורים בסוף כל שנה במסים.
- 11. ✗ גביית המסים נפלה הרבה מהאומדנים בתקציב.

אספקת מים

- 12. — לא נעשה הסכם בכתב עם אגודת המים בקריה אונו בדבר אספקת מים למעברה.

תברואה

- 13. ✓ חלק מהשכר ששולם לפועלים שעבדו בהוצאת האשפה במעברה נזקף למעיקף עבודות דחק.

סעד

14. לא נערכה ספירת המלאי במחסן מפעל הלבשה בסוף כל שנת כספים.

15. לא היו נוהגים למסור קבלות לנזקקים שקנו הלבשה מהמחסן.

עבודות פיתוח ומימון

16. בניגוד לחוק הטילה המועצה על מזכיר המועצה ושני מהנדסי חוץ למפל בקבלת הצעות מחירים מהקבלנים.

17. פתיחת הצעות מחירים לא נעשתה בהתאם לנוהל שנקבע בחוק.

18. המועצה לא נימקה את החלטתה למסור עבודה לקבלן שהצעת המחירים שלו לא הייתה הזולה ביותר, כנדרש בחוק.

19. החוזים עם הקבלנים לא נשלחו לאישור משרד הפנים.

הקמת שיכון בקריית אונו

20. בחוזה, שהמועצה חתמה עם הקבלן בדבר הקמת השיכון בכפר אונו, מופיעה המועצה, ולא המשתכנים, כצד וכאחראית לחשלומים לקבלן.

21. בגלל חוסר פיקוח מצד המועצה לא היה ידוע מלאי החומרים שנשאר ברשות הקבלן.

22. המועצה לא קיבלה מהקבלן את הערבויות הכספיות שהחייב בהן בחוזה.

עבודות דחק

23. הרישום הלקוי במועצה של עבודות דחק, אינו מאפשר לקבוע את המספר המדויק של ימי עבודה שבוצעו למעשה. מסתבר, איפוא, שהמועצה או ששילמה מספר קטן של ימי עבודה שפורטו בדו"ח למשרד העבודה, או ששילמה לפועלים שכר בשיעור פחות מזה שנקבע בתור השתתפותה.

24. במסמכים הכרוכים בעבודות דחק מצאנו ליקויים שפורטו בגוף הדו"ח.

קבלת מלוות ופרעונן

25. המועצה לא ניהלה חשבון לכל מלוות לחוד.

החזקת רכוש והנהלת כספים וחשבונות

26. ביקורת הקופה העלתה גרעון בסך 4.569 ל"י שכוסה ע"י הקופאי מכיסו.

27. כוסם ניכר של כספי המועצה במזומנים הוחזקו בכיסו של הקופאי ולא בקופה ברזל.

28. נמצאו בקופה המחאות "אין בלנקו" החומות ע"י אחד מחברי המועצה.

29. לא נחקבלה כל ערבות כספית או בנקאית מהקופאי.

30. לא התנהל במועצה רישום מלאי פנקסי הקבלות ותנועתן.

31. גובי המעברה מחזיקים בכיסם שבוע ויותר את כספי הגביות.

32. שוברות הוצאה לא הוכנו לפני ביצוע החשלומים אלא אחריהם; לא כל שוברות הוצאה היו חתומים על ידי ראש המועצה.

33. בניגוד לחוק לא הודבקו בולי הכנסה על קבלות מעל ל- 2 ל"י.

34. מספר שוברות חשלומו לא נשאו את חתימת המוטבים.

35. בוצעו חשלומים בלי לפרט את מטרותם ובלי לציין בשוברות ההוצאה את המעיק החקציבי המחאים.

- 36. לראש המועצה שולמו בשנים 1951/52 ו-1952/53 תחת הסעיפים "הוצאות" ו"דמי ייצוג" - 777 ל"י יותר מהסכום הכולל שנקבע בתקציב המאושר למטרות אלה. בסכום זה נכללת גם משכורת לראש המועצה שלא נזכרה מעיקרה בתקציב.
 - 37. תשלומים שבוצעו ללא הקצבה מאושרת נזקפו לסעיפים בלתי נכונים:
 - (א) משכורת למזכיר הוועד המקומי במעברה - ל"משכורת למדריכים חקלאיים".
 - (ב) שי לשני פקידים ומשכורת לתניכה ולשליח - לסעיף "שונות".
 - (ג) מקדמת משכורת לאחד מגובי המים במעברה - לסעיף "הוצאות בחירות".
 - 38. הכנסות והוצאות נרשמו בספרי המועצה בתאריכים מאוחרים.
 - 39. המועצה לא ערכה רשימות פיגורי הכנסה לסוף שנת הכספים 1952/53, 1953/54.
 - 40. חשבונות הוועדים המקומיים לא חויבו במס בעת קביעת שיעורי המס, אלא במקביל עם זיכוי הוועדים בעד הוצאותיהם על שירותים, שחובת המועצה לספקם.
 - 41. בשנת 1952/53, לא חייבה המועצה את חושבי המעברה באגרת מים ואגרת אשפה שהוטלו עליהם. כן לא נרשמו החיובים למס עסקים.
 - 42. הגביות על חשבון מס עסקים נרשמו ביחד עם ההכנסות מרשיונות למלאכות וחעשיות.
 - 43. חלק מהפעולות שנרשמו במערכת החשבונות של לשכת הסעד לא נרשמו בפנקסי המועצה ולהיפך.
- דו"חות כספיים
- 44. תקציבי המועצה לא הוגשו לאישור משרד הפנים לפני התחלת שנת הכספים, כנדרש בחוק.

י. גולדשטיין
מנהל האגף לביקורת
הרשויות המקומיות

.12.1954

דין וחשבון

על הביקורת במועצה האזורית

אונגו

לשנת הכספים: 1951/52

ירושלים

תשי"ד

משרד מבקר המדינה
האגף לביקורת הרשויות המקומיות

המועצה האזורית ארנון
דין וחשבון הביקורת לשנת הכספים 1951/52

א. שטח השיפוט והאוכלוסייה

שטח שיפוט של המועצה ליום 31.3.52 השתרע על 11,000 דונם בקירוב, וכלל את הישובים כפר אז"ר, קיבוץ אפעל, כפר אונו ומעברה. מספר חושבי האזור הגיע ל-8,000 בקירוב. החושבים מחפונסים בקיבוצי מחקלאות (משק זעיר) ומלאכה במקום מושבם. חלק מהם עובדים כשכירים בבתי חרושת בתל-אביב ובמכיבתא.

ב. המועצה

1. ישיבות המועצה

המועצה נחמנחה על ידי שר הפנים ב-12.6.1950. בשנת הכספים הנסקרת התכנסה המועצה ל-16 ישיבות.

2. מהחלטות המועצה

בין השאר נחקלו החלטות הבאות:

מס. פידורי	תאריך	תוכן החלטה	הוצע
1.	3.4.51	פתיחה בית ספר במעברה	בוצע.
2.	14.6.51	קביעה שיעורי הארנונות	אושרו ע"י שר הפנים ב-31.12.51.
3.	25.8.51	הלוקח הישוב כפר אונו לשני ישובים נפרדים: קריית אונו וגבעת ברכה	לא בוצע.
4.	1.11.51	סליחה כבישים (בגושים 5-6494)	לא בוצע בגלל חוסר כספים.
5.	22.11.51	הקמת מרכז מסחרי בקריית אונו	לא בוצע בגלל החנודות הוועדה הגלילית.
6.	22.11.51	החקנת חוקי עזר לאופניים ולסלילת רחובות	פורסמו באיחור.
7.	27.12.51	פתיחה תחנה רישום לתושבים	בוצע.
8.	27.12.51	קבלת הלוואה בסך 8,000 ל"י לבנייני חינוך	ההלוואה נחבלה.
9.	30.3.52	החקנת חוקי עזר להיטל עינוגים, מס עסקים ותעודות אישור (היקון)	פורסם.

3. הוועדות

מונו 6 ועדות: לחינוך, חרבות, בחירות, שומה, החבורה ומעדי. פעילותן של הוועדות הייתה מצומצמת. לא הוקמו ועדות לחקלאות, הצעות וביקורת, שק"ומן נדרש על ידי החוק.

4. המנגנון

המועצה מעסיקה 6 עובדים: מזכ"ר העובד במשרה שלמה, ומנהל חשבונות, גובה, מרכז חרבות, מפקח סניטרי, מהנדס העובדים במשרות חלקיות.

משרד מבקר המדינה
האגף לביקורת הרשויות המקומיות

המועצה האזורית ארנון
דין וחשבון הביקורת לשנת הכספים 1951/52

א. שטח השיפוט והאוכלוסייה

שטח שיפוט של המועצה ליום 31.3.52 השתרע על 11,000 דונם בקירוב, וכלל את הישובים כפר אז"ר, קיבוץ אפעל, כפר אוננו ומעברה. מספר תושבי האזור הגיע ל-8,000 בקירוב. התושבים מתפזרים בעיקר מחקלאות (משק זעיר) ומלאכה במקום מושבם. חלק מהם עובדים לשכירים בבתי חרושת בתל-אביב ובמדינתם.

ב. המועצה

1. ישיבות המועצה

המועצה נתמנתה על ידי שר הפנים ב-12.6.1950. בשנת הכספים הנסקרת התכנסה המועצה ל-16 ישיבות.

2. מהחלטות המועצה

בין השאר נחקלו ההחלטות הבאות:

מס. סידורי	תאריך	תוכן החלטה	הערה
1.	3.4.51	פתיחה בית ספר במעברה	בוצע.
2.	14.6.51	קביעת שיעורי הארנונות	אושרו ע"י שר הפנים ב-31.12.51.
3.	25.8.51	חלוקת הישוב כפר אוננו לשני ישובים נפרדים: קריית אוננו וגבעת ברכה	לא בוצע.
4.	1.11.51	סלילה כבישים (בגושים 5-6494)	לא בוצע בגלל חוסר כספים.
5.	22.11.51	הקמת מרכז מסחרי בקריית אוננו	לא בוצע בגלל החנוכה הוועדה הגלילית.
6.	22.11.51	החקנת חוקי עזר לאופניים ולסלילה רחובות	פורסמו באיחור.
7.	27.12.51	פתיחה תחנת רישום לתושבים	בוצע.
8.	27.12.51	קבלת הלוואה בסך 8,000 ל"י לבנייני חינוך	ההלוואה נחבלה.
9.	30.3.52	החקנת חוקי עזר להיטל עינודים, מס עסקים ותעודות אישור (תיקון)	פורסם.

3. הוועדות

מונו 6 ועדות: לחינוך, חרבות, בחירות, שומה, החבורה ומעד. פעילותן של הוועדות הייתה מצומצמת. לא הוקמו ועדות לחקלאות, הצעות וביקורת, שק"מ ונדרש על ידי החוק.

4. הפגנון

המועצה מעסיקה 6 עובדים: מזכיר העובד במשרה שלמה, ומנהל חשבונות, גובה, מרכז חרבות, מפקח סניטרי, מהנדס העובדים במשרות חלקיות.

טבלה מס. 1

רשימת המלוות שקיבלה המועצה ליום 31.3.52:

לפרעון בשנת 1952/53 ל"ש	יתרה שלא הוצאה	היתרה להשלום ל"ש	התנאים		הסכום ל"ש	המטרה	תאריך החזרה	
			שולם	מס. השנים				
300.-	-	4,000.-	-	4%	10	4,000.-	בניין בחי"ס	21.5.50 .1
200.-	-	4,000.-	-	"	14	4,000.-	כבישים	21.5.50 .2
200.-	-	9,000.-	-	"	10	3,000.-	"	26.10.50 .3
					10	6,000.-		
-	-	10,000.-	-	"	10	10,000.-	"	15.6.51 .5
-	-	10,000.-	-	"	10	10,000.-	"	17.8.51 .6
<u>700.-</u>		<u>37,000.-</u>		סה"כ		<u>37,000.-</u>	סה"כ	

מלוות אלו חולקו בין הוועדים המקומיים כדלהלן:

טבלה מס. 2

חלוקת המלוות בין הוועדים המקומיים

שם המקבל	מטרה	הסכום
קיבוץ אפעל	בניין בית ספר	1,000.- ל"ש
קריית אונו	סלילת כבישים	1,000.- ל"ש
	בניין בית ספר	1,500.- ל"ש
כפר אז"ר	סלילת כבישים	25,000.- ל"ש
	בניין בית ספר	1,500.- ל"ש
	סלילת כבישים	7,000.- ל"ש
	סה"כ	37,000.- ל"ש

5. הנהלת החשבונות

הרישומים של הנהלת החשבונות לא נוחלו כראוי:

(א) בכרטיסיות לא נרשמו הפרטים במלואם והן סוכמו בעפרון בלבד.

(ב) הגביות על חשבון ספ' עסקים נרשמו בערבוביה עם ההכנסות מתן רשיונות למלאכות ותעשיות.

(ג) ברישום ההכנסות מארזונות נכללו זיכויים בעד התוצאות של ועד קריית אונו על הוצאת אשפה, שמירה וחינוך.

(ד) בפרק חינוך שבחקיב נכללה כהכנסה רק השתתפות הממשלה במשכורת המורים. הוצאות החזקת שירותי החינוך נרשמו במלואן, לרבות הוצאותיהם של הוועדים המקומיים. כהוצאה סכך אין אפשרות לדעת, מה היה גובה השתתפות המועצה במתן שירותי החינוך.

דרושה הקפדה על דיוק הרישומים ושלמותם ועל מיון נכון.

./.

1. תח קציב

ביום 1.11.51 אישרה הסוכנות את הצעה תקציבה וב-31.12.51 אושרה הצעה זו על ידי הממונה על המחוז.

1951/52 ל"י	הוצאה	1951/52 ל"י	הכנסה
3,440.-	הנהלה כללית	13,750.-	ארנונות
260.-	פנסיה וכו' לעובדים	900.-	אגרות
23,600.-	חינוך ותרבות	250.-	היטלים
4,200.-	שירותי בריאות	2,100.-	שמירה ובטחון
12,400.-	שירותי מעד	16,000.-	חינוך ותרבות
3,100.-	שירותי שמירה ובטחון	12,400.-	שירותי מעד
1,200.-	תכנון ובניין	100.-	תכנון ובניין
3,000.-	החזקת הרכוש הציבורי	3,500.-	תשלומים ופרעון מלוואה
3,500.-	פרעון מלוואה	2,500.-	הענקת כלליה ליישובי
300.-	שונות	4,000.-	עולים
			הענקת כלליה
55,000.-	ס"ה תקציב רגיל	55,500.-	ס"ה תקציב רגיל
40,800.-	עבודות מכספי מלוואה	40,800.-	מלוואה
40,800.-	ס"ה תקציב בלתי רגיל	40,800.-	ס"ה תקציב בלתי רגיל
95,800.-	ס"ה תקציב רגיל ובלתי רגיל	96,300.-	ס"ה תקציב רגיל ובלתי רגיל

2. חשבון אקטיב ופסיב ליום 31.3.1952, בהשוואה לסוף השנה הקודמת.

31.3.52 ל"י	31.3.51 ל"י	פסיב	31.3.52 ל"י	31.3.51 ל"י	אקטיב
1,615.750	-	(3) פקדונות	1,186.318	2,235.398	(1) מזומנים
-	800.-	(4) יתרת מלוואה שלא הוצאה	704.914	57.042	בקופה ובבנקים
275.482	1,492.440	(5) עודף			(2) מקדמות
1,891.232	2,292.440	ס"ה ב	1,891.232	2,292.440	ס"ה כ

ביאורים לחשבון אקטיב ופסיב ליום 31.3.52:

(1) מזומנים בקופה ובבנקים - 1,186.318 ל"י

מזומנים בקופה 78.380 ל"י
בנק הפועלים, חל-אביב 1,107.938 ל"י

ס"ה כ 1,186.318 ל"י

נערכה התאמה בין חשבון הבנק ובין ספר הקופה.

(2) מקדמות - 704.914 ל"י

בסכום זה נכללו שתי מקדמות שניתנו לקיבוץ אפעל ולקריית אנונו על חשבון מלוואה, שהם עומדים לקבל.

חלקה
פנול

(3) פקדונות - 1,615.750 ל"י

קופת הגבולים	581.00 ל"י	ניכויים מסשכורות עובדים.
משרד החינוך	465.00 ל"י	תשלום שלא הועבר לתעודתו.
הזנת ילדים	343.00 ל"י	תשלום שלא הועבר לתעודתו.
מס הכנסה	160.00 ל"י	ניכויים מסשכורות מורים.
"חמ"ר"	60.00 ל"י	שיק שנחבל בטעות ולא הוחזר עדיין.

את כל הסכומים הנ"ל יש להעביר לתעודתם.

(5) עודף - 275.482 ל"י

ראה פרטים להלן.

3. חשבון עודף וגרעון ליום 31.3.52

76,139.800	תשלומים בשנת 1951/52	74,922.842	ההרזים בשנת 1951/52
275.482	עודף ליום 31.3.52	1,492.440	עודף ליום 31.3.51
76,415.282	סה"כ	76,415.282	סה"כ

מהעיון בחשבון הנ"ל נמצא, שלסוף שנת הכספים 1951/52 פתח העודף ב-1,216.958 ל"י. סיבת הפחתה זו, שהתקבולים בתקציב הרגיל נופלים בסכום זה מהתשלומים.

להלן פירוט התקבולים והתשלומים בפועל בשנת הכספים 1951/52 בהשוואה לאומדנים:

1951/52		ח ש ל ו מ י ם	1951/52		ח ק ב ו ל י ם
תשלומים בפועל ל"י	תקציב מאושר ל"י		אומדנים תקבולים בפועל ל"י	מאושרים ל"י	
2,971.033	3,440.00	הנהלה כללית	12,663.522	13,750.00	ארנונות
		פנסיה וכו'	463.00	900.00	אגרות
273.736	260.00	לעובדים	297.120	250.00	היטלים
16,349.365	23,600.00	חינוך ותרבות	959.617	2,100.00	שמירה ובטחון
4,666.660	4,200.00	שירותי בריאות	9,153.123	16,000.00	חינוך ותרבות
21,232.687	12,400.00	שירותי טעדה	19,761.847	12,400.00	שירותי טעדה
		שירותי שמירה	39.500	100.00	חכנון ובניין
959.617	3,100.00	ובטחון			תשלומים לפרעון
588.650	1,200.00	חכנון ובניין	1,085.113	3,500.00	מלוות
		החזקה הרכוש			הענקת כללית
1,024.650	3,000.00	הציבורי	1,800.00	2,500.00	ליישובי עולים
1,153.002	3,500.00	פרעון מלוות	1,900.00	4,000.00	הענקת כללית
120.500	300.00	שונות			
49,339.800	55,000.00	סה"כ תקציב רגיל עבודות מכספי	48,122.842	55,500.00	סה"כ תקציב רגיל עבודות מכספי
26,800.00	40,800.00	מלוות	26,800.00	40,800.00	מלוות
26,800.00	40,800.00	סה"כ תקציב בלתי רגיל	26,800.00	40,800.00	סה"כ תקציב בלתי רגיל
76,139.800	95,800.00	סה"כ תקציב רגיל ובלתי רגיל	74,922.842	96,300.00	סה"כ תקציב רגיל ובלתי רגיל

ה. סיכום התערוכה וההמלצות

התערוכה

1. לא הוקמו ועדות חקלאות, הצעות וביקורת, שקיומן נדרש על ידי החוק.

המסים וגבייתם

2. נגבתה ארנונה מחושבי המעברה בלא אישור שר הפנים.

3. מן הדרוש לרשום את חיובי המסים במלואם עם קביעת שיעוריהם.

4. יש לסכם את פיגורי ההכנסה בתום שנת הכספים.

הנהלת החשבונות


5. דרושה הקפדה על דיוק הרישומים ושלמותם ועל מיון נכון.

התקציב

6. על המועצה להגיש את תקציבה במועד שנקבע בחוק.

פקדונות

7. יש להעביר לתעודתם במועד הנכון את הניכויים למס הכנסה ולקופת החגמולים ואת החשלושים למסדות אחרים שהעברתם עוכבה.


 י. גולדשטיין
 מנהל האגף
 לביקורת הרישומים המקומיים